

монография/под ред. Ю.И. Винокурова. – Барнаул: Изд-во Алт. Ун-та, 2010. – 163с.

14. Бурлакова Л.М., Кудрявцев А.Е., Кононцева Е.В. Деградация почв и проблемы устойчивого развития сельскохозяйственного производства в Алтайском регионе. – Ползуновский вестник. – 2005. – № 4, ч. II. – с. 28-34.

15. Жандаров Б.А. Антропогенная трансформация каштановых почв сухой степи Алтайского края: дис. ... к.с/х н. – Барнаул, 2000. – 110 с.

16. Энергоресурсосбережение в земледелии (научные основы, методические рекомендации, опыт) /под ред. д.с/х.н., проф. Яшутина Н.В. Барнаул, 2000. – 264 с.

17. Ганжа С.В. Развитие инновационных финансовых технологий в АПК (на примере земельно-ипотечного кредитования)// Инновационные подходы в управлении агропромышленным комплексом. Материалы XII международной научно-практической конференции 2-3 июля 2013 года. – Барнаул, 2013. – С.22-24.

УДК 63-05

## СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО ГОРНОГО РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И РОЛЬ СЕЛЬСКОГО ТУРИЗМА

М.А. Индюкова, А.А. Мартюшова, А.Н. Дунец, С.Н. Шарабарина

**Ключевые слова:** устойчивое развитие сельских территорий, сельский туризм, социальные проблемы сельского населения, диверсификация сельской экономики, социальное развитие села.

Алтайский горный регион расположен на территории двух субъектов РФ: Алтайский край и Республика Алтай. Благодаря феномену высотной поясности Алтайский горный регион обладает уникальным биологическим разнообразием. Значителен природно-ресурсный потенциал данной территории: запасы минерально-сырьевых, лесных, водных ресурсов, лекарственно-технического сырья. Одним из важнейших природных богатств Алтая являются его водные ресурсы. На территории региона сосредоточено примерно 30% валового гидроэнергетического потенциала Западно-Сибирского региона. Также Алтай обладает многообразными туристско-рекреационными ресурсами.

Алтайский горный регион – это типичный периферийный горный регион, развитие которого обходится дороже, чем соседних равнинных территорий. Это обусловлено особенностями рельефа, которые жестко лимитируют возможности строительства, развитие промышленности и сельского хозяйства. Рассматриваемая территория удалена от рынков сбыта и малодоступна, создание инфраструктуры требует значительных затрат.

В Алтайском горном регионе численность населения на 1 января 2012 г. составляла 351055 человек. Здесь расположены 3 города: Горно-Алтайск, Белокуриха Змеиногорск и 20 муниципальных районов Алтайского края и Республики Алтай (полностью или частично). 79 % численности составляет сельское население. Плотность населения невысокая 2,9 чел./кв. км и изменяется от 22,3 чел./кв. км в Майминском районе до 0,6 чел./кв. км в Улаганском. На этой территории проживают предста-

вители многих национальностей. Однако эти национальности, кроме алтайцев, русских и казахов, не составляют компактных групп и представлены лицами, состоящими в межнациональных браках, или отдельными семьями, проживающими в интонациональной среде.

В Алтайском крае в сельской местности проживает 44,5% населения, в Республике Алтай – 71,1% (2012 г.). Для сравнения: в среднем в Сибирском федеральном округе – 27,6%, в России – 26%. При этом плотность населения в крае (14,3 чел./кв. км) превышает аналогичные показатели по России и СФО, в Республике Алтай плотность населения очень низкая – 2,3 чел./кв. км. В настоящее время в Алтайском крае насчитывается около 1600 сельских населенных пунктов, в Республике – 245.

Численность сельских населенных пунктов с начала 1990-х годов значительно не изменилась. А вот численность сельского населения сократилась в районах Алтайского края на 13090 чел., в районах Республики Алтай – напротив, увеличилась на 10 тыс. чел. (по данным переписей населения 1989 и 2010 гг.).

Процессы естественного движения населения в Алтайском горном регионе различаются в зависимости от региональной принадлежности территории: если в сельских районах Алтайского края наблюдается отрицательный естественный прирост, т.е. убыль населения, то в Республике Алтай – рождаемость превышает смертность, чему во многом способствует устойчивость семейных традиций и ценностей коренного населения – алтайцев. Положительный естественный прирост здесь был характерен и для 1990-х годов.

Миграционная ситуация также не однозначная и характеризует районы – центры притяжения населения, более развитые в социально-экономическом отношении благодаря реализации крупных проектов в туристско-рекреационной сфере, пищевой и перерабатывающей отраслях, лучшей инфраструктурной освоенности. Так, устойчивый миграционный прирост на протяжении последних пяти лет отмечается в Алтайском, Майминском и Чемальском районах. На остальной территории Алтайского горного региона происходит отток населения преимущественно в столицу республики – г. Горно-Алтайск, указанные сельские районы, а также за ее пределы.

Основным видом экономической деятельности муниципальных районов Алтайского региона является сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. В отраслевой структуре валового регионального продукта его доля очень высока: 18,5% в Алтайском крае, 20,4% в Республике Алтай, против 4,7% в среднем по России и 6,3% – СФО. Основной отраслью сельского хозяйства является животноводство молочно-мясного и мясо-молочного направления.

Промышленное производство в разной степени представлено в муниципальных образованиях региона. Основной отраслью промышленности является пищевая и перерабатывающая, получившая наибольшее развитие в Майминском, Красногорском и Третьяковском районах, где производят цельномолочную продукцию, сыры, масло животное и др. В ряде районов развивается добыча полезных ископаемых – золота, серебра, полиметаллов: Змеиногорский, Курьинский и Чойский районы (доля добычи составляет 71-85% в структуре ВРП).

Число предприятий и организаций, учтенных в составе регистра хозяйствующих субъектов Алтай-стата, с 2000 года в сельской местности Алтайского региона увеличилось, но в целом за счет двух районов: Майминского (рост в 2,9 раза) и Чемальского (рост в 1,9 раза). В большинстве же районов происходит их сокращение.

Показательна структура занятого сельского населения Алтайского региона, где преобладают сферы образования, здравоохранения и государственного управления, в совокупности составляющие 68 %. В сельском и лесном хозяйствах трудится лишь 9 % населения, в сфере обслуживания (торговля, гостиницы, общественное питание, транспорт и пр.) – менее 5 %. Уровень безработицы в сельской местности выше показателя в городах и среднего значения по региону – 2,9 %, и это только официально зарегистрированные данные.

Преобладание того или иного вида экономической деятельности в структуре экономики сельских

районов обуславливает и уровень заработной платы населения. Так, в тех районах, где развивается лишь сельское хозяйство, уровень зарплат невысокий, там, где преобладает добывающая промышленность – зарплаты существенно выше. Следует отметить, что даже в этом случае они не дотягивают до средних значений по региону и существенно ниже, чем в городах. Например, по данным Алтайстата за январь-февраль 2014 г. средняя зарплата по Республике Алтай составила 23281 руб., при этом в г. Горно-Алтайске – 29873 руб., по сельским районам – 18746 руб.

В структуре доходов городского и сельского населения Алтайского горного региона наблюдаются существенные различия. В городе 28 % населения получают доход от трудовой деятельности, в сельских районах – лишь 17 %; здесь основной источник средств к существованию – личные подсобные хозяйства (ЛПХ): 31 % населения против 8,8 % в городе. Но значительная часть и городского, и сельского населения живет за счет государственной поддержки (пенсии, пособия, стипендии и пр. социальные выплаты): 33 % городского населения и 29 % – сельского; а также на иждивении других лиц (29 и 22 % соответственно).

Важным показателем оценки качества жизни сельского населения является обеспеченность социальной и инженерной инфраструктурой. Практически все значения, характеризующие социальную сферу Алтайского горного региона, ниже городских и средних по России и СФО. Сокращается число общеобразовательных учреждений (с 2000 по 2011 гг. на 52 школы), больничных (на 16) и амбулаторно-поликлинических учреждений (на 43).

В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств. Так, удельный вес общей площади жилого фонда в сельской местности, оборудованной водопроводом, составляет 30 %, канализацией – 18,2 %, отоплением – 65,5 %, горячим водоснабжением – 4,5 % (2011 г.) [3]. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя в сельской местности равна 17,6 м<sup>2</sup>, в городе – 21,5 м<sup>2</sup>, в среднем по России – 23 м<sup>2</sup>.

Таким образом, в Алтайском горном регионе отмечается спектр социальных проблем, существующих в горных районах нашей страны, где большинство населения проживает в сельской местности: отток населения, сокращение числа предприятий, неполная занятость, низкое качество медицинского обслуживания, недостаточная обеспеченность социальной и инженерной инфраструктурой.

Одним из основных инструментов решения стратегической задачи по повышению уровня и качества жизни на селе должна стать федеральная

целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года». [1]. Алтайский край является «пионерным» регионом, где разработана и реализуется государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012-2020 годы [2]; в Республике Алтай годом позже принята ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай на 2013-2015 годы» [3], необходимость которых объясняется высокой долей сельского населения и значимостью аграрной сферы для региональных экономик.

В рамках указанных программ мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий сгруппированы по следующим направлениям:

1) диверсификация сельской экономики, развитие несельскохозяйственной деятельности, расширение источников формирования доходов населения;

2) улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;

3) развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

4) поддержка местных инициатив, формирование позитивного отношения к сельской жизни [2].

Ранее в Алтайском крае действовали долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» и пилотный проект по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских поселений в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2008-2012 годы.

В рамках целевой программы по социальному развитию села реализовывался комплекс мероприятий по улучшению жилищных условий, повышению уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений, развитию социальной инфраструктуры села в Алтайском крае. Так, за 2008-2012 годы улучшили жилищные условия 2694 сельские семьи, введено 159,2 тыс. кв. м жилья [4]. Также введено в эксплуатацию 615 км газовых сетей, 400 км внутрипоселковых водопроводов, почти 370 км линий электропередачи, построено 77 км сельских автодорог [5]. В рамках реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» в сельской местности в 2013 году введено в действие 45,9 км водопроводных сетей, 102,2 км распределительных газовых сетей. Улучшили жилищные условия 3329 сельских семей, а также 2424 молодых семей и молодых специалистов. В рамках реализации программы из краевого бюджета предоставлены гранты Губернатора Алтайского края на поддержку местных инициатив

(выделено 15 млн.руб. на реализацию 26 проектов), в сфере экономики (30 инвестиционных проектов, в том числе 22 – в сельской местности, в сумме 19,4 млн. руб.) [6].

Сравнительный анализ программ «Устойчивого развития сельских территорий» Алтайского края и Республики Алтай показал большее число запланированных программных мероприятий, объем финансовых ресурсов на их реализацию и в целом более высокий уровень государственной поддержки сельских территорий в Алтайском крае.

Одним из перспективных направлений диверсификации сельской экономики является развитие сельского туризма. В качестве объективных причин, способствующих развитию сельского туризма в Алтайском горном регионе, можно считать наличие сложившейся модели сельской экономики, где более половины производства сельхозпродукции приходится на малые формы хозяйствования. Господдержка личных подсобных хозяйств последнего времени способствовала сохранению темпов роста выпускаемой продукции, которая покрывает не только личные потребности, но и идет в виде излишков для реализации на сторону. Это способствует стимулу к появлению частной инициативы в поисках новых рынков сбыта, каковыми отчасти могут являться удовлетворение потребностей населения городов, приверженцев здорового, экологического отдыха [7].

Сельский туризм – относительно новый вид туризма для нашей страны. Его становление в Алтайском регионе началось примерно с конца 90-х годов прошлого века.

Первоначально для туристов, желающих отдохнуть в сельской местности, предлагались к услугам комнаты в хозяйских усадьбах, с минимальным набором услуг. Со временем стали появляться различные средства размещения, способные удовлетворить даже самый взыскательный вкус.

В 2009 г. утверждена ведомственная целевая программа «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2009-2012 гг. Наличие данного документа и практические шаги в его реализации во многом предопределили стратегию действия в отборе механизмов устойчивого развития сельских территорий, включенных в одноименную программу региона [7].

В Алтайском регионе на сегодняшний день встречаются следующие виды средств размещения в сельском туризме:

- гостевые комнаты в сельском гостевом доме;
- гостевые дома на хозяйской усадьбе;
- отдельно стоящие гостевые дома.

В Алтайском крае и Республике Алтай существуют большие предпосылки для организации

сельского туризма, с различными программами отдыха. Наибольшее распространение сельский туризм получил в предгорных и горных районах Алтайского региона, в таких как Солонешенский, Чемальский, Майминский, Турочакский, Чарышский, Онгудайский, Алтайский, Смоленский и других районах.

Многолетний мировой опыт развития сельского туризма доказывает, что не стоит рассматривать сельский туризм только с позиции организации проживания в сельской местности. Сельский туризм, в первую очередь это комплексный вид туризма, состоящий из ряда дополнительных звеньев одной цепи – гостевые дома, ремесленники, предприятия питания, природные и культурные достопримечательности и другое. Для многих туристов важно комплексное оказание услуг в местах отдыха.

Организация дополнительных услуг в сельских гостевых домах возможна при наличии определенных ресурсов.

Так, к примеру, большая часть агроусадоб организована на базе личного приусадебного хозяйства (около 80% гостевых домов). При наличии приусадебного хозяйства возможна организация таких видов услуг как продажа экологически чистых продуктов, общение туристов с домашними животными, участие в сельскохозяйственных работах и другое.

Основные направления сельского хозяйства в регионе – это животноводство. В горных и предгорных районах Алтайского края и Республики Алтай хорошо развито пантовое оленеводство. Мараловодческие фермы в нашем регионе являются частью познавательного и оздоровительного туризма. В свою очередь сельские гостевые дома могут выступать не только основным средством размещения при организации такого туризма, но и предоставлять экскурсионные услуги на мараловодческие фермы, знакомить с целебными свойствами пант и т.д.

Природное богатство Алтайского региона даёт возможность реализовать в сельском гостевом доме услуги по сбору и продаже сборов целебных трав, рыбалку, мастер-классы по заготовке целебных трав, походы в лес за грибами, ягодами и т.д. Подобный набор услуг оказывает 95 % всех сельских гостевых домов.

Ассортимент дополнительных услуг в сельских гостевых домах Алтайского региона составляют - конные прогулки (около 63%), экскурсионные программы (около 50%), экстремальный досуг (примерно 10%), фитобочки (около 9%), занятие ремеслом (около 15%).

Сельский туризм решает ряд экономических вопросов, возникших в последние годы в сёлах

региона - дополнительный заработок для владельцев гостевого дома, появление новых рабочих мест, сохранение молодых специалистов в родных краях.

Кроме того, к заслугам сельского туризма можно отнести его социальную значимость. В последние годы в нашей стране наблюдается тенденция к возрождению традиций народов, издавна проживающих на территории России. В Алтайском регионе действует около 5% сельских гостевых домов, делающих в своей работе упор на национально-этнические мотивы. Только в Алтайском крае на сегодняшний день существуют 3 казачих усадьбы, кумандинский, казачий и мордовский фольклорный коллективы, работают ремесленные мастерские (гончарные, лозоплетение, кузни) и другое.

Это доказывает, что привлекательность сельского туризма в регионе будет зависеть от таких составляющих как средства размещения, предприятия питания, транспортная доступность, разнообразие досуга. В своей работе владелец сельского гостевого дома должен учитывать не только личную выгоду, но и стремиться к развитию туризма в селе и регионе в целом. Это возможно благодаря совместной работе предприятий, заинтересованных в развитии туристской отрасли.

Решением этой задачи может стать создание агротуристских комплексов, где созданием туристского продукта будут заниматься сельские гостевые дома, владельцы туристских ресурсов, организации оказывающие туристско-экскурсионные услуги, агропредприятия представляющие туристский интерес и органы управления координирующие сферу сельского хозяйства и туризма.

К примеру, в Красногорском районе Алтайского края возможно создание агротуристского комплекса на основе экскурсий на Карагужинский масло-сырзавод, знакомства с национальной культурой кумандинцев и размещением в сельских гостевых домах района.

Агротуристские комплексы будут представлять туристам широкий спектр услуг, способных разнообразить досуг в сельской местности. В свою очередь такая организация сельского туризма более конкурентоспособна и устойчива к кризису.

Развитие сельского туризма играет большую роль для развития Алтайского горного региона. В первую очередь это повышение уровня жизни сельского населения, во вторых – сохранение традиций сельского хозяйства региона, в третьих – развитие туризма способствует развитию других отраслей хозяйства и производства, тем самым обеспечивая устойчивое развитие сельских территорий.

**Библиографический список**

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 30.11.2011 № 2136-р. – Москва, 2011.

2. Долгосрочная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012-2020 годы. Утверждена Постановлением Администрации Алтайского края № 420 от 02.08.2011. – Барнаул, 2011.

3. Ведомственная целевая программа Министерства сельского хозяйства Республики Алтай «Устойчивое развитие сельских территорий в Республике Алтай на 2013-2015 годы». Утверждена приказом Министерства сельского хозяйства Республики Алтай от 6 декабря 2012 г. № 186. – Горно-Алтайск, 2012.

4. Доклад о ходе и результатах реализации в 2012 году целевых программ в сфере развития сельского хозяйства Алтайского края // Главное управление

сельского хозяйства Алтайского края. – Барнаул, 2013. – 144 с.

5. В режиме созидания. В ритме позитивных перемен: Социально-экономическое развитие Алтайского края в 2006-2013 годах. Итоги и перспективы / под общ. ред. М.П. Щетинина. – Барнаул: АЗБУКА, 2013. – 392 с.

6. Отчет о реализации программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года в 2013 году, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 87-ЗС (по предварительным данным) // Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. – Барнаул, 2013. – 44 с.

7. Попрядухин В.Н. Государственная поддержка развития сельского туризма Алтайского края в рамках региональной программы «Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 г.» / В.Н. Попрядухин // Международный форум «Сельский туризм»: сборник материалов / под. Общ. ред. М.П. Щетинина. – Барнаул: Азбука, 2013 – с.64-75.

УДК 502.4(212.6)

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СЕТИ ООПТ В СТРАНАХ СТЕПНОГО ПОЯСА ЕВРАЗИИ

А.А. Чибилёв

**Ключевые слова:** степные ландшафты Евразии, заповедники, природно-заповедный фонд, экологическая сеть, биоразнообразие, пастбищные степи, пастбищная нагрузка, новые формы ООПТ.

Степные и лесостепные регионы Евразии, несмотря на значительные провинциальные различия, представляют собой единое географическое пространство, в котором отчетливо проявляются общие черты открытых ландшафтов с преобладанием равнинных и холмисто-увалистых травяных экосистем, схожей судьбой хозяйственного освоения и закономерным сочетанием пастбищных, сенокосных и пахотных сельскохозяйственных угодий.

Благодаря экспедиции Русского географического общества 2012-2014 гг. «Степной мир Евразии» автору с коллегами удалось посетить большинство степных регионов Европы и Азии от Венгрии и Сербии на западе до Монголии и Якутии на востоке Степного Пояса [1]. Не касаясь опытов физико-географического и ботанико-географического районирования, мы предлагаем рассмотреть особенности формирования природно-заповедного фонда с учетом природных и административных границ, выделив, так называемые, ландшафтно-исторические области.

На крайнем западе Степного Пояса в виде отдельного ареала мы рассматриваем Центральноевропейские (или Среднедунайские степи – Альфельд), охватывающие юго-восточную и восточную Венгрию, часть Румынии и северную Сербию.

Восточно-Европейские степи рассматриваются нами в пределах Украины и Молдовы – Причерноморские степи, включая степи и лесостепи Нижнедунайской низменности в пределах Румынии. На европейской части России выделяются Азово-Каспийские степи или степи Юга Европейской России, охватывающие бассейн Дона, Нижней Волги и Предкавказья, а также степи Заволжья и Общего Сырта в пределах Саратовской, Самарской и Оренбургской областей.

Далее на восток в пределах России мы выделяем Приюжноуральскую степную область, охватывающую восточную часть Оренбургской области, Зауральскую часть Башкирии и южную часть Челябинской области. К востоку от Урала основная часть степного пояса лежит в пределах Казахстана. Здесь целесообразно выделить пять ландшафтно-исто-